

东营市住房和城乡建设管理局文件

东建字〔2022〕113 号

东营市住房和城乡建设管理局 关于印发东营市勘察设计行业高质量发展 三年行动方案的通知

各县区住房城乡建设局，东营开发区建设分局、市湿地城市建设推进中心，东营港开发区住房和城乡建设工作专班，各有关单位：

现将《东营市勘察设计行业高质量发展三年行动方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

东营市住房和城乡建设管理局

2022年8月10日

（此件依申请公开）

东营市勘察设计行业高质量发展 三年行动方案

为认真贯彻落实省住房城乡建设厅《关于印发山东省勘察设计行业高质量发展三年行动方案的通知》，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，落实“适用、经济、绿色、美观”的新时期建筑方针，坚持以人为本、质量第一，坚持绿色发展、创新驱动，深化行业改革，优化发展环境，激发活力动力，提升服务水平，发挥勘察设计在工程建设领域的引领作用，提供更多安全耐久、品质优良、环境协调、社会公认的工程产品，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要，为高水平现代化强市建设贡献力量。

二、工作目标

通过实施勘察设计行业高质量发展三年行动，促进我市勘察设计市场秩序规范有序，营商环境持续优化，行业规模稳步增长，从业人员素质大幅提升，勘察设计质量不断提高。

三、重点任务

（一）开展文明行业创建。

1.加强党建引领。加强勘察设计企业和施工图审查机构各级党组织建设,发挥基层党组织战斗堡垒作用。坚持党对人才工作的领导,发挥企业基层党员先锋模范作用,教育引导从业人员心怀“国之大者”,树立诚实守信、学术端正、精益求精、服务社会的理想信念。

2.强化行业作风建设。认真落实全省住建系统作风建设会议精神,大力倡树“严真细实快”工作作风,大力弘扬精益求精、严谨专注的工匠精神,做到严字当头、求真务实、细致精准、实干苦干、快捷高效。

3.打造行业文明品牌。印发勘察设计行业文明创建工作实施方案,组织勘察设计行业企业积极参与文明品牌创建、东营市“最美建设者”“建设行业标兵”选树等活动,打造优质高效“红色图审”品牌,充分发挥先进引领作用,切实提升勘察设计行业精神文明水平。

（二）推动绿色低碳发展。

1.全面推行绿色设计。认真落实绿色建筑强制推广政策,城镇新建民用建筑设计全部执行绿色建筑标准。政府投资或者以政府投资为主的公共建筑以及其他大型公共建筑按照二星级以上绿色建筑标准进行设计,超高层建筑以及单体建筑4万平方米以上的公共建筑按照三星级绿色建筑标准进行设计。在施工图设计文件中单设绿色建筑设计专篇,增加

星级绿色建筑预评价等内容。鼓励设计企业开展绿色建筑预评价、星级标识咨询等服务。

2.提升建筑能效水平。城镇新建民用建筑设计严格执行建筑节能强制标准及我省建筑节能标准规范,提高节能设计专篇适用性及深度,编制建筑碳排放分析报告。根据省居住建筑节能设计标准修订情况,提升围护结构热工性能,采用高效防火墙体保温系统、节能与结构一体化等新型墙体围护体系,采用 $K \leq 1.5 \text{ W/m}^2 \cdot \text{k}$ 的高透率低辐射节能窗。推动超低能耗、近零能耗建筑发展。

3.大力发展装配式建筑。严格落实国家、省及本市装配式建筑推广政策和技术标准要求,棚户区改造安置住房、政府投资或者以政府投资为主的工程及大型公共建筑全面按照装配式建筑标准设计,其他建筑按照建设条件意见书进行装配式设计。装配式建筑单体设计装配率不得低于 50%。城镇新建民用建筑全面推广预制内隔墙板、楼梯板、楼板,严格执行建筑模数协调标准和装配式建筑设计选型标准,推广少规格、多组合设计方法,优先选用标准化构件和部品部件库产品。

4.加快推广钢结构建筑。城镇建设用地范围内的公共建筑项目,积极采用钢结构建筑设计。政府投资或者以政府投资为主的学校教学用房、办公用房、学生宿舍、食堂等新建校舍项目,应当采用钢结构建筑设计。

5.积极采用绿色建材。统筹工程全寿命期的耐久性、可持续性,强化节材、环保要求,设计中优先采用高强、高性能、高耐久性、可循环、装配化等材料产品,从源头上减少工程全寿命期建筑垃圾排放。政府投资或者以政府投资为主的重点工程及市政公用、绿色建筑、装配式建筑等项目设计应当采用绿色建材,其他项目优先采用绿色建材。

(三)提升质量安全水平

1.落实质量安全责任。严格按照“三管三必须”要求,落实建设单位的首要责任和勘察设计单位的主体责任,以及政府监管责任。严格落实勘察设计质量安全终身负责制,层层压实企业及其法人和相关技术人员责任。督促勘察设计企业健全内部质量管理体系,完善责任追究制度,规范内部校审和签章管理等制度,并将企业内部管理制度等情况列入行业主管部门执法监督检查的内容。鼓励企业实施 ISO9000 国际质量体系认证,对通过质量体系认证的企业给予信用加分。

2.严格施工图审查。认真落实省住建厅、省财政厅《关于进一步加强施工图设计文件审查工作的指导意见》,发挥施工图审查对技术规范和产业政策的把关作用,严格审查施工图设计文件执行法律法规、政策规定和工程建设强制性标准情况。加强对工程初步设计审查意见、消防设计文件、结构计算书、危大工程安全意见、质量常见问题治理措施等关键环节和突出问题的审查,对审查中发现的违反强制性标准的情况,依

法依规严肃处罚。全面实行“阳光图审”“五公示、三报告”制度。开发实施 AI(人工智能)审图,积极推进 BIM 审图,不断提高审图质量和效率。

3.提高工程抗震防灾能力。利用全国自然灾害综合风险普查房屋建筑和市政设施调查数据,结合国土空间规划,加快编制新一轮市、县抗震设防专项规划。位于地震重点监视防御区的县区,要于 2023 年编制完成,其他县区要在 2024 年前编制完成。要严格执行建设工程抗震设防设计标准,落实超限高层建筑工程抗震设防审查制度。积极推广隔震减震技术应用,印发《关于加快推广应用建筑工程减隔震技术的通知》,地震重点监视防御区的新建学校、幼儿园、养老院、医院等建筑应当采用隔震减震技术。

4.提高工程勘察质量。严格落实《建设工程勘察质量管理办法》,强化工程勘察全过程质量管控。工程勘察企业应根据拟建结构的基本情况,规范编制勘察纲要,严格按照规范要求开展勘探工作,禁止原始记录弄虚作假。落实注册土木工程师(岩土)执业制度,强化项目负责人责任,促进工程勘察与岩土工程设计高度融合。开展勘察质量信息化监管,建设工程勘察质量信息化监管平台,通过“互联网+”技术手段,对勘察外业和土工实验室实行全过程信息化监管,确保勘察数据的真实性,进一步提高勘察质量。

(四)优化市场发展环境。

1.大力整治市场秩序。严格勘察设计市场准入,加强事中事后动态监管,持续开展“双随机、一公开”、资质动态核查等监督检查,推行“互联网+监管”模式,对不符合资质资格要求的企业,依法依规进行处理。坚持严管重罚,严肃查处串标、转包、挂靠、违法分包、出借资质证书、人证分离等违法违规行为,努力构建公开公平、竞争有序、统一开放的市场环境。

2.加强行业信用评价。根据《东营市勘察设计行业信用评价办法(试行)》,定期公布信用评价结果,强化对信用考评结果的运用,在招投标和执法检查中进行差别化管理,加大对失信行为公开和惩戒力度,不断规范勘察设计单位的从业行为,增强勘察设计单位的责任意识和创优意识。

3.持续优化营商环境。继续推进多图联审,优化施工图审查方式,提高审查效率。规范行政审批事项办理,加强初步设计审查,做好省级下放的资质审批事项,进一步深化“放、管、服”改革,不断优化营商服务环境。

(五)创新行业发展模式。

1.发展全过程工程咨询。支持勘察设计公司延长产业链条,拓宽服务范围,组建专业部门,配备专业咨询人员,开展全过程工程咨询业务。鼓励与投资咨询、招标代理、造价、监理等企业,通过联合经营、并购重组等方式整合资源、融合发展。政府和以政府投资为主的项目应当带头开展全过程工程咨

询,鼓励民间投资项目开展全过程工程咨询。

2.推广工程总承包模式。支持勘察设计公司牵头实施工艺主导型、创意主导型等工程总承包项目,加强与采购、施工的协调,提升设计的科学性、精细度和施工便利性,提高对工程总承包项目的管控能力。探索建立与工程总承包相适应的风险防范机制,形成以银行保函、专业担保公司担保、工程质量保险为主的风险防范体系。

3.推行建筑师负责制。制定《东营市建筑师负责制试点实施方案》,在民用建筑工程中开展建筑师负责制试点,根据合同约定赋予建筑师代表建设单位签发指令和认可工程的权利,明确相应设计责任和咨询管理责任。推动建筑师事务所有序发展,发挥建筑师对建筑品质的管控作用。

4.优化行业发展结构。鼓励大中型勘察设计公司转型升级,建立现代企业制度,积极开展综合性工程咨询、工程总承包业务。支持小微企业走专业化、特色化发展道路,形成“专精特新”差异化市场竞争优势,成长为产业链重要节点的“配套专家”。

(六)加快科技创新应用。

1.发挥企业创新主体作用。支持勘察设计公司申报高新技术企业认定,创建技术研发中心,研发行业关键技术,推进节能、节水、节地、节材和环保技术应用,建立常态化的科研投入和转化机制。对承担重点科研课题、参与编制相关标准

规范和标准图集的从业人员,在评优评先等方面予以倾斜,所在单位给予信用加分。指导勘察设计协会开展科技创新成果竞赛。

2.推进行业数字化转型。支持勘察设计公司推进数字化业务创新、技术服务创新和管理模式创新,运用大数据、云计算、物联网等技术,加快与建筑工业化、数字化、智能化深度融合。指导企业建立完善“企业管理、生产管理、项目管理”信息系统,逐步实现业务、财务一体化动态管理。鼓励大中型设计公司加快推进协同设计,推进一体化集成设计。开发建设数字化图纸全过程监管平台,实施全过程数字化图纸闭环管理,实现建设项目从勘察、设计、施工到竣工验收“一套图纸”多部门在线使用,电子档案实时归集、动态维护、安全管理。

3.推广 BIM 全过程应用。开展 BIM 技术应用培训,印发《关于加快推进建筑信息模型(BIM)技术应用的通知》,在部分政府投资项目和大型公共建设项目中全面采用 BIM 技术,鼓励其他建设项目积极采用 BIM 技术,对采用 BIM 技术的项目,在信用评价中业绩分给予双倍计分。制定 BIM 设计、施工交付要点,规范交付成果质量,提升 BIM 应用水平,加快 BIM 技术在勘察、设计、施工、管理等领域的全生命周期应用。

(七)增强综合服务能力。

1.融入区域战略。积极融入黄河流域生态保护和高质量

发展、山东半岛城市群等重大区域发展战略,引导勘察设计公司围绕“两新一重”(新型城镇化、新型基础设施及交通、水利等重大工程)建设,积极承担市政管网、老旧小区改造、保障性住房、城市绿道等城乡建设领域重点任务。鼓励设计人员深入老旧小区改造、棚改项目现场,与居民共同研究改造方案,提升居住社区环境品质。

2.办好民生实事。严格落实山东省《住宅设计标准》,对群众反映较多的住宅设计通病进行梳理,编制住宅工程设计常见问题防治要点,防范停车困难(包括停车位不足、车位尺寸不足)、墙面开裂、建筑渗漏(包括屋面、外墙、外窗、地下室渗漏)、排水管道堵塞等问题,加大对住宅工程设计常见问题的防治。严格执行无障碍设施设计标准,规范公共建筑无障碍厕所、第三卫生间配置。

3.参与乡村振兴。鼓励建筑师、工程师等技术力量下乡,在乡村建设领域开展村庄建筑设计、历史文化保护、规划编制、宣传教育培训等活动,提升农村住房设计和乡村建设水平,改善农民群众居住条件和生活环境。

(八)加强历史建筑保护。制定历史建筑保护图则,出台《东营市历史建筑保护管理办法》,规范历史建筑的保护利用和监督管理。继续开展历史建筑潜在资源普查,进一步挖掘能够反映东营历史风貌和发展历程、具有保护价值的各类建筑。加大历史建筑保护宣传工作,增强社会各界对历史建筑

的保护意识,形成保护历史建筑、传承历史记忆的良好社会氛围。

(九)加强人才队伍建设。组织推荐山东省建筑工程设计大师等省市行业评先树优活动,选树行业领军人才,发挥先进带头作用。鼓励勘察设计公司设立优秀建筑师工作室,带动我市优秀青年人才成长。指导市勘察设计公司组织各类专业培训,不断提升从业人员业务水平。

四、保障措施

(一)加强组织领导。各县区、市属开发区住房城乡建设主管部门要高度重视勘察设计公司高质量发展工作,进行专题研究、重点部署,及时研究解决工作中的重大问题。市住建局要指导市勘察设计公司发挥“提供服务、反映诉求、规范行为”作用,切实成为政府与企业间的桥梁纽带。

(二)加强督导检查。将勘察设计公司高质量发展开展情况列入重点督导事项,结合“双随机、一公开”监督检查和专项帮扶,加强对重点任务、试点示范的督促指导,定期通报工作进展,确保行动方案落实落地、取得实效。

(三)加强宣传培训。充分利用各类新闻媒体和活动载体,宣传行动方案实施效果和典型案例,特别是优秀勘察设计公司、作品和勘察设计公司名师。举办多层次、多形式的政策法规、标准宣贯等活动,提高相关管理人员、从业人员的能力素质。各县区、市属开发区住房城乡建设主管部门要将勘察设

计高质量发展推进工作中的典型做法及时上报市住房城乡建设管理局。

附件:1.东营市勘察设计行业高质量发展三年行动实施方案重点任务分解表(2022 年)

2.东营市勘察设计行业高质量发展三年行动实施方案重点任务分解表(2023—2025 年)

附件 1

东营市勘察设计行业高质量发展三年行动 实施方案重点任务分解表 (2022 年)

序号	重点任务		推进措施	完成时限
1	(一) 开展文明行业创建	1. 加强党建引领	加强勘察设计企业和施工图审查机构各级党组织建设	全年
2		2. 强化行业作风建设	大力倡树“严真细实快”工作作风,大力弘扬精益求精、严谨专注的工匠精神	全年
3		3. 打造行业文明品牌	印发勘察设计行业文明创建行动方案	7 月
4			参与东营市“最美建设者”“建设行业标兵”选树活动	8 月
5			打造“红色图审”品牌	10 月
6	(二) 推动绿色低碳发展	1. 全面推行绿色设计	城镇新建民用建筑设计全部执行绿色建筑标准	全年
7			在施工图设计文件中单设绿色建筑专篇,增加星级绿色建筑预评价等内容	全年
8			将落实绿色建筑设计要求列为施工图审查、勘察设计市场与质量监督检	10 月

			查的重要内容	
9		2. 提高建筑能效水平	制定印发落实住建部与 省人民政府共同推动城 乡建设绿色低碳发展合 作框架协议 2022 工作计 划的实施意见	8 月
10			严格执行《山东省居住建 筑节能设计标准》	全年
11			提请市政府印发《关于推 动城乡建设绿色发展若 干措施的通知》	9 月
12		3. 大力发展装 配式建筑	印发《东营市推动新型建 筑工业化全产业链发展 实施方案》	8 月
13			城镇新建民用建筑全面 推广预制内隔墙板、楼梯 板、楼板	全年
14		4. 加快推广钢 结构建筑	落实《关于加强新建校舍 钢结构建筑推广工作的 通知》要求	全年
15		5. 积极采用绿 色建材	落实省厅《关于加强建筑 工程推广应用绿色建材 工作的通知》要求	全年
16	(三) 提升质 量安全水平	1. 落实质量安 全责任	督促勘察设计公司健全 内部质量管理等制度	全年
17			将勘察设计公司内部管 理情况列入行业主管部 门执法监督检查的内容	10 月
18		2. 严格施工图 审查	印发《关于进一步规范施 工图政策性审查有关工 作的通知》	3 月
19			对审图机构开展“双随机 一公开”执法检查	10 月

20			开发实施 AI（人工智能） 审图	
21			积极推进 BIM 审图	全年
22		3. 提高工程抗震 防灾能力	印发《关于加快推广应用 建筑工程减隔震技术的 通知》	7 月
23			通过施工图审查落实设 计单位严格执行建设工 程抗震设防设计标准	全年
24		4. 提高工程勘 察质量	在勘察设计市场与质量 监督检查中，抽查工程勘 察成果	10 月
25			建设工程勘察质量信息 化监管平台，开展勘察质 量信息化监管	8 月
26	(四) 优化市 场发展环境	1. 大力整治市 场秩序	组织全市勘察设计市场 “双随机、一公开”监督 检查	10 月
27			对勘察设计资质进行动 态核查	10 月
28		2. 加强行业信 用评价	开展信用评价，定期公布 信用评价结果	全年
29		3. 持续优化营 商环境	继续推进多图联审	全年
30			编制《东营市房屋建筑工 程初步设计审查全过程 指导意见》	8 月
31	(五) 创新行业 发展模式	1. 发展全过 程工程咨询	落实省厅相关导则文件， 引导设计企业发展全过 程工程咨询业务	全年
32		2. 推广工程总 承包模式	收集工程总承包典型案 例	11 月

33		3. 推行建筑师负责制	制定《东营市建设师负责制试点实施方案》	9 月
34		4. 优化行业发展结构	鼓励大中型勘察设计企业转型升级, 支持小微企业走专业化、特色化发展道路	全年
35	(六) 加快科技创新应用。	1. 发挥企业创新主体作用	支持企业承担重点科研课题、参与编制相关标准规范和标准图集的从业人员, 在评优评先等方面予以倾斜, 所在单位给予信用加分	全年
36		2. 推进行业数字化转型	开发建设数字化图纸全过程监管平台, 制定《关于推行全过程数字化图纸闭环管理实施方案》	9 月
37		3. 推广 BIM 全过程应用	开展 BIM 技术应用培训	8 月
38			印发《关于加快推进建筑信息模型 (BIM) 技术应用的通知》	7 月
39			制定 BIM 设计、施工交付要点	9 月
40	(七) 增强综合服务能力	1. 融入区域战略	引导勘察设计企业围绕“两新一重”建设, 积极承担市政管网、老旧小区改造、保障性住房、城市绿道等城乡建设领域重点任务	全年
41		2. 办好民生实事	严格落实山东省《住宅设计标准》	10 月
42			编制住宅工程设计常见问题防治要点	12 月

43		3. 参与乡村振兴	鼓励建筑师、工程师等技术力量下乡	全年
44	(八) 加强历史建筑保护		制定历史建筑保护图则	11 月
45			出台《东营市历史建筑保护管理办法》	10 月
46	(九) 加强人才队伍建设		组织推荐山东省建筑工程设计大师	8 月
47			指导市勘察设计协会组织各专业培训，提升从业人员水平	全年

附件 2

东营市勘察设计行业高质量发展三年行动 实施方案重点任务分解表 (2023-2025 年)

序号	重点任务		推进措施	完成时限
1	(一) 开展文明行业创建	1. 加强党建引领	加强勘察设计企业和施工图审查机构各级党组织建设	2023-2025 年
2		2. 强化行业作风建设	大力倡树“严真细实快”工作作风，大力弘扬精益求精、严谨专注的工匠精神	2023-2025 年
3		3. 打造行业文明品牌	开展文明行业创建，宣传先进典型	2023-2025 年
4	(二) 推动绿色低碳发展	1. 全面推进绿色设计	城镇新建民用建筑设计全部执行绿色建筑标准	2023-2025 年
5			支持设计单位以市场化方式提供星级绿色建筑预评价等咨询服务	2023-2025 年
6		2. 提高建筑能效水平	认真落实《超低能耗公共建筑技术标准》等标准规范	2023 年
7			落实省厅新修订的《公共建筑节能设计标准》	2024 年
8		3. 大力发展装配式建筑	逐步提高新建装配式建筑比例要求，到 2025 年	2025 年

			装配式建筑占比不低于40%	
9		4. 加快推广钢结构建筑	推动学校、医院等公共建筑积极采用钢结构	2023-2025 年
10		5. 积极采用绿色建材	推动绿色建材在政府投资的重点工程及市政公用、绿色建筑、装配式建筑等项目设计的应用	2023-2025 年
11	(三) 提升质量安全水平	1. 落实质量安全责任	将勘察设计企业内部管理制度等情况列入行业主管部门执法检查的内容	2023-2025 年
12		2. 严格施工图审查	对审图机构开展“双随机一公开”执法检查	2023-2025 年
13			推进 BIM 审图	2023-2024 年
14		3. 提高工程抗震防灾能力	通过施工图审查落实设计单位严格执行建设工程抗震设防设计标准	2023-2025 年
15			每年 5 月开展抗震防灾宣传活动	2023-2025 年
16			督促县区编制抗震设防专项规划	2023-2024 年
17		4. 提高工程勘察质量	在勘察设计市场与质量监督检查中, 抽查工程勘察成果	2023-2025 年
18			全面实行工程勘察质量信息化管理	2023 年
19	(四) 优化市场发展环境	1. 大力整治市场秩序	每年组织全市勘察设计市场“双随机、一公开”监督检查, 对勘察设计资	2023-2025 年

			质进行动态核查	
20		2. 加强行业信用评价	开展信用评价，定期公布信用评价结果	2023-2025 年
21			修订完善信用评价管理办法	2023 年
22		3. 持续优化营商环境	优化施工图审查方式，提高审查效率。规范行政审批事项办理	2023-2025 年
23	(五) 创新行业发展模式。	1. 发展全过程工程咨询	引导设计企业发展全过程工程咨询业务	2023-2025 年
24		2. 推广工程总承包模式	收集工程总承包典型案例	2023-2025 年
25		3. 推行建筑师负责制	总结试点经验，积极推广建筑师负责制	2023-2024 年
26		4. 优化行业发展结构	鼓励大中型勘察设计企业转型升级，支持小微企业走专业化、特色化发展道路	2023-2025 年
27	(六) 加快科技创新应用	1. 发挥企业创新主体作用	支持企业承担重点科研课题、参与编制相关标准规范和标准图集的从业人员，在评优评先等方面予以倾斜，所在单位给予信用加分	2023-2025 年
28		2. 推进行业数字化转型	推行全过程数字化图纸闭环管理	2023 年
29		3. 推广 BIM 全过程应用	开展 BIM 技术应用培训	2023-2025 年

30			开展 BIM 技术应用竞赛	2023-2025 年
31	(七) 增强 综合服务能力	1. 融入区域 战略	引导勘察设计公司围绕 “两新一重”建设, 积极 承担市政管网、老旧小区 改造、保障性住房、城市 绿道等城乡建设领域重 点任务	2023-2025 年
32		2. 办好民生 实事	对设计企业和图审机构 落实《住宅设计标准》等 进行监督检查	2023-2025 年
33		3. 参与乡村 振兴	鼓励建筑师、工程师等技 术力量下乡	2023-2025 年
34	(八) 加强 历史建筑保 护		对各县区落实《东营市历 史建筑保护管理办法》情 况进行监督检查	2023-2025 年
35			继续开展历史建筑潜在 资源普查, 进一步挖掘能 够反映东营历史风貌和 发展历程的具有保护价 值的各类建筑	2023-2025 年
36	(九) 加强 人才队伍建 设		组织勘察设计公司参加 省、市各项评先创优活 动, 树行业领军人才, 发 挥先进带头作用	2023-2025 年
37			指导市勘察设计公司组 织各专业培训, 提升从业 人员水平	2023-2025 年

抄送：省黄三角农高区城乡规划建设管理局。

东营市住房和城乡建设管理局办公室

2022 年 8 月 10 日印发
